



**SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR**  
Hospital São João Batista  
C.G.C. 29.063.294/0001-82  
Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412  
Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.  
E-mail: sah@hsjb.org.br  
www.hsjb.org.br

**Ref. PA n.º 02.051-00006436/2025**

**PARECER JURÍDICO**

**EMENTA.**

**LICITAÇÃO. PREGÃO ELETRÔNICO. CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE NUTRIÇÃO HOSPITALAR. ANÁLISE DE RECURSO ADMINISTRATIVO. IMPUGNAÇÃO À HABILITAÇÃO DA EMPRESA VENCEDORA. ALEGAÇÕES DE INSUFICIÊNCIA EM ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA, AUSÊNCIA DE DECLARAÇÕES ESPECÍFICAS, IRREGULARIDADES EM DOCUMENTOS DO RESPONSÁVEL TÉCNICO E QUALIFICAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA. ANÁLISE CONJUNTA DO RECURSO, CONTRARRAZÕES E DECISÃO DA PREGOEIRA. MANUTENÇÃO DA DECISÃO DA PREGOEIRA PELA HABILITAÇÃO DA LICITANTE, EM OBSERVÂNCIA AOS PRINCÍPIOS DA LEGALIDADE, VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO, ISONOMIA E JULGAMENTO OBJETIVO, CONFORME LEI Nº 14.133/2021 E JURISPRUDÊNCIA DO TCU.**

Foram encaminhados estes autos para a análise e parecer desta Assessoria Jurídica acerca da Impugnação promovida pela empresa **BAM COMÉRCIO E SERVIÇO LTDA** em face da habilitação da empresa **SINGULAR GESTÃO DE SERVIÇOS LTDA**.

O objeto deste Pregão Eletrônico é a contratação de empresa especializada em prestação de serviços de nutrição hospitalar para atender as necessidades do SAHVR/HSJB.

A empresa BAM interpôs Recurso Administrativo sob o argumento de que os atestados de capacidade técnica da impugnada são antigos (2009 e 2016), não comprovando aptidão atual para serviço hospitalar contínuo (24 horas); que, foram emitidos em nome de antiga razão social, com outro quadro societário e responsáveis técnicos, o que impediria sua utilização; os atestados da filial de alimentação acostados se referem a serviço de alimentação escolar, portanto, totalmente distinto da nutrição hospitalar, citando, para o seu embasamento, a RDC 216/2004 da ANVISA, a Resolução CFN n.º 600/2018 e o Acórdão TCU 938/2014.



## SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR

Hospital São João Batista

C.G.C. 29.063.294/0001-82

Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412

Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.

E-mail: sah@hsjb.org.br

www.hsjb.org.br

Alegara ausência da Declaração do Item 10.6 do Edital, visto que a recorrida não apresentara a declaração de que atende aos requisitos de habilitação, sendo esta uma exigência obrigatória e insanável, nos termos do Art. 64 da Lei n.º 14.133/2021. Ausência do Atestado de Responsabilidade Técnica (ART) da Pessoa Jurídica – CRN, afirmando que a impugnada exibira, tão somente, o documento emitido pelo CRN para o profissional, citando para o seu inconformismo a Resoluções CFN n.º 702/2021 e n.º 795/2024, e o Acórdão TCU 927/2021.

Falta de apresentação do Registro no CRN do Nutricionista RT, asseverando que a recorrida apresentara apenas Certidão de Acervo Técnico (CAT) do nutricionista, que não substitui o registro atual e regular no CRN, conforme item 11.8 do edital.

Segundo a impugnante, o documento extraído do eSocial, em abril/2024, anterior ao certame, não comprovaria vínculo atual do profissional, violando o princípio da atualidade da prova e o item 11.10 do edital. Suscita, também, a ausência da Declaração do Anexo 04 (Reserva Legal de Cargos – PCD), afirmando que a impugnada marcara “SIM” na plataforma, mas não apresentara a declaração, e certidão do TEM, indicativo de que a empresa não cumpre o percentual legal exigido (Art. 93 da Lei 8.213/1991).

Sustenta que a recorrida participara pela filial, mas exibira certidão de falência da filial e balanço patrimonial apenas da matriz, sem comprovar a consolidação, o que impediria a aferição da real condição econômico-financeira da filial. Cita Acórdãos TCU 1923/2003 e 652/2007.

Sobrevém as Contrarrazões da empresa SINGULAR defendendo a manutenção de sua habilitação, aduzindo que a impugnante busca tumultuar o processo licitatório, visto que possui mais de 22 anos de experiência no mercado, tendo fornecido seus víveres, em área hospitalar, para grandes instituições, tendo configurado sua capacidade técnica apresentando



## SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR

Hospital São João Batista

C.G.C. 29.063.294/0001-82

Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412

Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.

E-mail: sah@hsjb.org.br

www.hsjb.org.br

12 atestados, sendo seis deles para fornecimento de alimentação em ambientes hospitalares, e outros seis para alimentação coletiva, que requer planejamento nutricional compatível.

Pondera que o edital não restringira a data de emissão dos atestados, e a simples alteração da razão social não anula a expertise técnica. Diferencia "compatibilidade" (exigida no edital) de "identidade", argumentando que a interpretação da recorrente restringe a competitividade.

Quanto à Responsabilidade Técnica, infere que o item 11.4.3 do instrumento convocatório se refere ao Nutricionista Responsável Técnico, logo, ao profissional e não à pessoa jurídica. Juntara comprovação do vínculo do nutricionista e sua responsabilidade técnica desde 2012, conforme Certidão de Registro e Regularidade.

Aduz, no que tange à Declaração do Anexo 04, que ela é exigida no momento da adjudicação e homologação, conforme o item 14 do edital, tendo, por isso, preenchido o campo "SIM" na plataforma no momento da proposta. No tocante à qualificação Econômico-Financeira, Informa que sua contabilidade é unificada entre matriz e filiais, e o balanço patrimonial abrange a organização como um todo, denotando capacidade econômico-financeira. Menciona o Acórdão TCU 2.967/2013.

A Pregoeira, em sua decisão, indeferira o recurso, mantendo a habilitação da empresa SINGULAR.

É o relatório.

Passo a deliberar.



## **SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR**

Hospital São João Batista

C.G.C. 29.063.294/0001-82

Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412

Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.

E-mail: sah@hsjb.org.br

www.hsjb.org.br

A decisão da Pregoeira de indeferir o Recurso Administrativo da recorrente e manter a habilitação da recorrida encontra-se em consonância com os princípios que regem os procedimentos licitatórios, especialmente no que concerne à Lei n.º 14.133/2021 e a jurisprudência consolidada do Tribunal de Contas da União (TCU).

### **DOS ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA**

A impugnada, efetivamente, demonstrara possuir mais de duas décadas de experiência no segmento, conforme aduzido nas suas contrarrazões. A mera alteração de razão social, por si só, não invalida a expertise técnica, logística e operacional adquirida pela empresa ao longo de sua existência. A jurisprudência administrativa exige, nesses casos, a avaliação da continuidade da estrutura organizacional e técnica, o que foi implicitamente aferido e aceito pela Pregoeira ao validar os atestados. O edital, de fato, não impôs restrições temporais específicas para a emissão dos atestados, cabendo à Administração avaliar a pertinência e relevância dos documentos apresentados.

### **DA COMPATIBILIDADE DO OBJETO**

A alegação da recorrente de incompatibilidade entre alimentação escolar e nutrição hospitalar é parcialmente esvaziada pela própria defesa da recorrida.

Com efeito, a impugnada demonstrara possuir seis atestados que comprovam experiência no fornecimento de alimentação em ambientes hospitalares, que é o objeto idêntico ao licitado. A existência desses atestados específicos para o ambiente hospitalar supre qualquer dúvida acerca da aptidão da empresa neste quesito. Ademais, a distinção entre "compatibilidade" — exigida no edital — e "identidade" é pertinente. A compatibilidade abarca serviços com características convergentes e planejamento nutricional similar, o que é o caso da



**SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR**  
Hospital São João Batista  
C.G.C. 29.063.294/0001-82  
Rua: Nossa Sr.<sup>a</sup> das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412  
Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.  
E-mail: sah@hsjb.org.br  
www.hsjb.org.br

alimentação coletiva em geral. No entanto, a apresentação de atestados com objeto “idêntico” (nutrição hospitalar) pela recorrida reforça indubitavelmente sua qualificação técnica.

## **DA AUSÊNCIA DA DECLARAÇÃO DO ITEM 10.6 DO EDITAL**

Embora a decisão da Pregoeira não tenha abordado este ponto de forma individualizada na seção de análise, sua conclusão geral de que **"Todas as alegações apresentadas pela recorrente carecem de fundamento. A empresa SINGULAR atendeu integralmente às exigências do edital"** implica que a Administração considerara a exigência como cumprida. Em pregões eletrônicos, a declaração de que o licitante cumpre os requisitos de habilitação é frequentemente realizada por meio de marcação no sistema ou por declaração-padrão presente nos anexos do edital, que se considera apresentada com a própria participação e envio da proposta, salvo expressa exigência de documento avulso específico para este fim. Desse modo, a Pregoeira, ao validar a habilitação da impugnada, entendera que o requisito fora satisfeito de alguma forma válida.

## **DA AUSÊNCIA DO ATESTADO DE RESPONSABILIDADE TÉCNICA (ART) DA PESSOA JURÍDICA – CRN E NÃO APRESENTAÇÃO DO REGISTRO NO CRN DO NUTRICIONISTA RT**

O item 11.4.3 do edital exige que ***"O serviço deve estar sob Responsabilidade Técnica de profissional graduado em Nutrição, detentor de Atestado de Responsabilidade Técnica"***. O item 11.4.4 complementa, solicitando a ***"Documentação do(a) Nutricionista Responsável Técnico (RT) – Registro de inscrição no Conselho Regional de Nutrição (CRN)"***. A empresa SINGULAR, em suas contrarrazões, esclarecera ter apresentado a Certidão de Registro e Regularidade do nutricionista, atestando sua responsabilidade técnica desde 2012. Tal certidão, emitida pelo CRN, comprova a regularidade do profissional e sua aptidão para assumir a responsabilidade técnica, diferenciando-se da Certidão de Acervo Técnico (CAT), que se refere ao histórico de atuação. A Pregoeira, ao aceitar a documentação da recorrida, considerara que a



## SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR

Hospital São João Batista

C.G.C. 29.063.294/0001-82

Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412

Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.

E-mail: sah@hsjb.org.br

www.hsjb.org.br

comprovação do registro e da responsabilidade técnica do profissional, conforme exigido pelos itens 11.4.3 e 11.4.4 do edital, fora devidamente satisfeita, independentemente de uma interpretação mais restritiva acerca de registro da pessoa jurídica que não fora detalhada no instrumento convocatório como sendo requisito de habilitação específico para este item. As resoluções do CFN citadas pela recorrente regulamentam o registro e as ART/ARAAN, mas a Administração deve se ater às exigências editalícias. Tendo a recorrida comprovado a responsabilidade técnica do profissional devidamente registrado, tem-se que o requisito fora atendido.

### DO ESOCIAL DO NUTRICIONISTA DESATUALIZADO

Seguindo o rol das supostas inconformidades citadas pela impugnante, a alegação de desatualização do eSocial para comprovar vínculo fora refutada, implicitamente, pela decisão da Pregoeira. De fato, em casos de comprovação de vínculo, outros documentos além do eSocial — como, por exemplo, a própria Certidão de Registro e Regularidade do profissional mencionada pela impugnada, contrato de trabalho, anotação em carteira etc. — podem ser considerados. O item 11.10 do edital estabelece prazo de validade para certidões, mas não para documentos da natureza do eSocial, que apenas reflete um registro em determinado momento. Considerando-se, entretanto, a conclusão da Pregoeira de integral cumprimento das exigências, entende-se que o vínculo foi comprovado por meios hábeis e dentro da validade exigida.

### DA AUSÊNCIA DA DECLARAÇÃO DO ANEXO 04

A Pregoeira, em seu julgamento, fora explícita ao afirmar que ***"A empresa SINGULAR apresentou todos os documentos de habilitação fiscal, trabalhista e previdenciária exigidos. Portanto, não há qualquer irregularidade na ausência dessa declaração"***.



**SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR**  
**Hospital São João Batista**  
C.G.C. 29.063.294/0001-82  
Rua: Nossa Sr.<sup>a</sup> das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412  
Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.  
E-mail: sah@hsjb.org.br  
www.hsjb.org.br

Por outro lado, a impugnada explicara que a declaração do Anexo 04 é pertinente à fase de adjudicação e homologação (item 14 do edital), tendo preenchido o campo "SIM" na plataforma no momento da proposta. Este ponto demonstra que a Administração considerara que o requisito fora devidamente atendido para a fase de habilitação, sendo o Anexo 04 um documento a ser apresentado em momento posterior, conforme se depreende da própria redação do item 14.6 do edital.

### **DA QUALIFICAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA**

A Pregoeira, acertadamente, acatara integralmente o argumento da recorrida e a jurisprudência do TCU (Acórdão 2.967/2013), no sentido de que a matriz e filial constituem a mesma pessoa jurídica, não possuindo a filial personalidade jurídica própria.

Sob a égide deste afinado diapasão, o balanço patrimonial da matriz, que abrange a contabilidade unificada da organização como um todo, é válido para comprovar a qualificação econômico-financeira da empresa, ainda que a participação no certame seja feita por uma filial. A exigência editalícia de apresentação do balanço (item 11.3.2) fora, portanto, regularmente cumprida pela impugnada.

### **CONCLUSÃO**

Diante de todo o exposto, cotejando-se o Recurso Administrativo da recorrente, as Contrarrazões da recorrida e a decisão da Pregoeira, verifica-se que o recurso não possui o condão de desconstituir a habilitação da empresa SINGULAR.



**SERVIÇO AUTÔNOMO HOSPITALAR**

Hospital São João Batista

C.G.C. 29.063.294/0001-82

Rua: Nossa Sr.ª das Graças, n.º 235, São Geraldo - Tel.: (24)3348-4412

Fax: (24)3342-4030 Volta Redonda-R.J.

E-mail: sah@hsjb.org.br

www.hsjb.org.br

Neste cenário, a Pregoeira atuara em estrita observância aos princípios da licitação pública, notadamente da vinculação ao instrumento convocatório, da isonomia e do julgamento objetivo, conforme preconizado pela Lei n.º 14.133/2021. As justificativas apresentadas pela impugnada, somadas à análise pormenorizada e à conclusão da Pregoeira, demonstram que os requisitos de habilitação foram integralmente cumpridos.

Assim, com base na documentação analisada e na fundamentação jurídica exposta, opina-se pelo NÃO PROVIMENTO do Recurso Administrativo interposto pela impugnante, mantendo-se a decisão da Pregoeira que habilitara a empresa **SINGULAR GESTÃO DE SERVIÇOS LTDA.**

É o parecer.

Dê-se ciência de todo o processado aos interessados.

Volta Redonda, 09 de dezembro de 2025.

**MARCO AURELIO  
MOREIRA GUIMARAES**

Assinado de forma digital por  
MARCO AURELIO MOREIRA  
GUIMARAES

Dados: 2025.12.09 16:08:16 -03'00'

Marco Aurélio Moreira Guimarães

Assessor Jurídico SAHVR/HSJB

Mat. n.º 21.963

OAB/RJ-046.869